unige
UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI GENOVA
Scuola di Scienze sociali
Dipartimento di
Scienze politiche (DISPO)

Progetto HOPEurope

"Costruire cittadinanza, democrazia, pace e sostenibilità in un'Europa unita e multilivello"

Il Parlamento europeo

http://www.europarl.europa.eu/portal/it

Ulteriori informazioni: "Tutto sul Parlamento europeo" – sito ufficiale:

http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/it/00b3f21266/At-your-service.html

Progetto HOPEurope 2013/14

EACEA
Education, Audiovisual & Culture Executive Agency
Education and Culture
Lifelong Learning Programme

Parlamento Europeo

e un po' di storia..

- Nasce in origine come "Assemblea comune" della CECA il 10 settembre 1952.
  Conta 78 membri indicati dai governi degli allora 6 stati membri.

- Il 19 marzo 1958, cambia il nome in "Assemblea parlamentare europea". Allargata a 142 membri eletti con le stesse modalità della precedente Assemblea della CECA.

- Il 30 marzo 1962 l'Assemblea muta nome in "Parlamento europeo".
  Dal 1° gennaio 1973 c'è l'allargamento a 198 membri per l'entrata di Danimarca, Regno Unito e Irlanda.

Parlamento Europeo

e un po' di storia…

- Il 20 settembre 1976 il Consiglio europeo decide di rendere il Parlamento europeo eleggibile a **suffragio universale diretto**. Le prime elezioni vengono celebrate nel giugno 1979. I membri passarono a quota 410.

- I membri dell'Europarlamento passeranno poi a 434 (1984), 518 (1989), 567 (1994), 626 (1995), 732 (2004), 782 (2007). Per il 2009 è stata applicata una riduzione a 736 membri come previsto dal Trattato di Nizza. Il Trattato di Lisbona ne prevede invece 751.

In alto le prime elezioni del giugno 1979.
A sinistra simbolo del PE dal 1973 - 1983

Parlamento Europeo

e la sua composizione…

Con il trattato di Lisbona viene introdotto l'art 14 del Trattato UE (TUE):
il PE è composto di **"rappresentati dei cittadini dell'Unione"** e
non più di "rappresentanti dei popoli degli Stati"

Oggi contiamo **751 deputati** (750 + il presidente eletto dagli stessi eurodeputati, in carica per due anni e mezzo)

Per le future elezioni:
Il minimo n. di deputati per paese: 6
Il massimo m. di deputati per paese: 96

La distribuzione dei seggi è fondata sul criterio della popolazione residente
(quindi anche gli immigrati residenti - senza diritto di voto -)

Il numero degli europarlamentari potrà cambiare in futuro a seguito di allargamenti

Parlamento Europeo

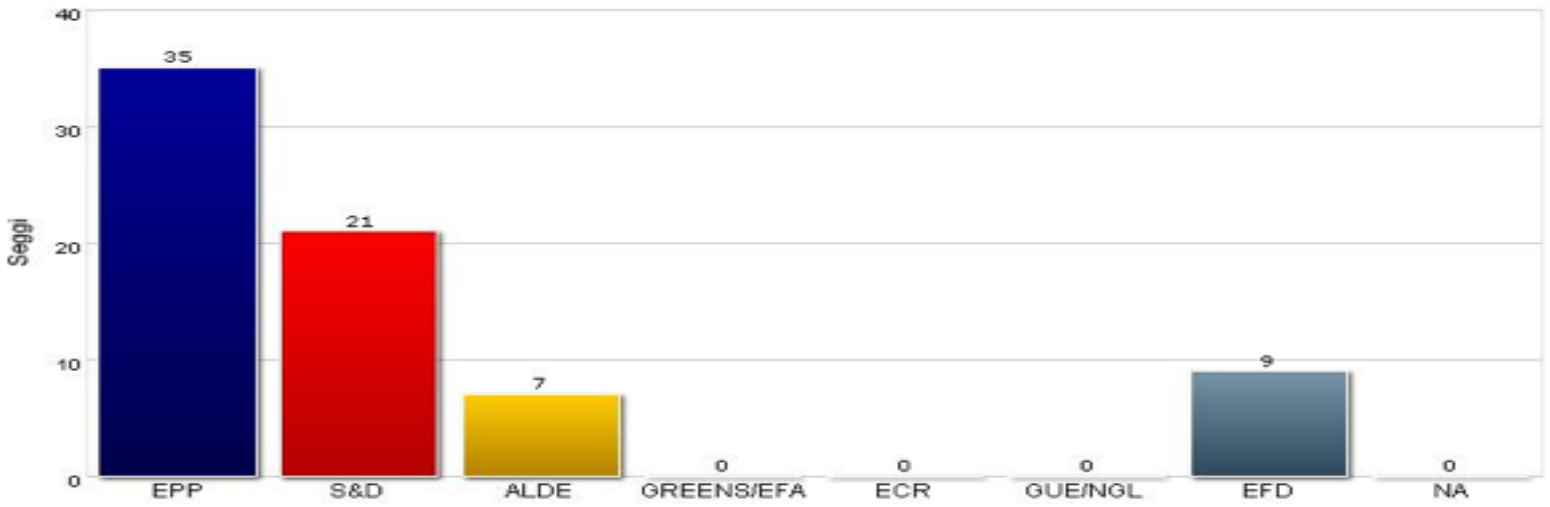
e la sua composizione…

	Elezioni 2009	Elezioni 2014
Germania	99	96
Francia	72	74
Italia	72	73
Regno Unito	72	73
Spagna	50	54
Polonia	50	51
Romania	33	32
Paesi Bassi	25	26
Belgio, Grecia, Portogallo, Repubblica Ceca, Ungheria	22	21
Svezia	18	20
Austria	17	18
Bulgaria	17	17
Danimarca, Finlandia, Slovacchia	13	13
Irlanda, Lituania	12	11
Croazia	non membro	11
Lettonia	8	8
Slovenia	7	8
Cipro, Estonia e Lussemburgo	6	6
Malta	5	6
	736	751

Parlamento Europeo

e la sua composizione…

Seggi italiani per gruppo parlamentare al PE (giugno 2009)



PDL = 29 seggi (EPP – Gruppo Partito Popolare Europeo)

UDC = 5 seggi (EPP – Gruppo Partito Popolare Europeo)

SVP = 1 seggio (EPP – Gruppo Partito Popolare Europeo)

PD = 21 seggi (S&D – Gruppo Socialisti e Democratici)

IDV = 7 seggi (ALDE – Gruppo Alleanza dei Liberali e Democratici Europei)

Lega Nord = 9 seggi (EFD – Gruppo Europa delle Libertà e della Democrazia

Simbolo attuale del Parlamento europeo

Elezioni europee

Per informazioni su elezioni 2014 sito ufficiale:

http://www.elections2014.eu/it

Parlamento Europeo

l'elezione dei suoi membri…

- Dal 1979 la procedura elettorale esistente **non** uniforme
  I differenti sistemi elettorali, nei vari Paesi, producevano anche squilibri nella rappresentanza

- Dal 2002 sono stati introdotti **"principi comuni a tutti gli Stati membri"**:
  - sistema elettorale proporzionale
  - incompatibilità tra carica di europarlamentare e parlamentare nazionale
  - il voto può essere preferenziale
  - creazione di collegi regionali per paesi di oltre 20 milioni di abitanti (purché non incidano sul carattere proporzionale del sistema elettorale)
    Irlanda, GB, Germania, Italia, Grecia, Belgio, Polonia, Francia.

Parlamento Europeo

l'elezione dei suoi membri…

Il 20 febbraio 2009 il Parlamento italiano ha introdotto una soglia di sbarramento del 4%, che non intacca la natura proporzionale del sistema. Ha importanti riflessi nel sistema politico nazionale, contribuisce alla modernizzazione del quadro partitico e al consolidamento di una dinamica maggioritaria.

L'Italia è divisa in 5 circoscrizioni:

- **Circoscrizione I° - Italia nord-occidentale (Piemonte, Valle D'Aosta, Liguria e Lombardia)**
- **Circoscrizione II° - Italia nord-orientale (Veneto, Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna);**
- **Circoscrizione III° - Italia centrale (Lazio, Umbria, Marche e Toscana);**
- **Circoscrizione IV° Italia meridionale (Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata e Calabria);**
- **Circoscrizione V° - Italia insulare (Sardegna e Sicilia).**

Parlamento Europeo

l'elezione dei suoi membri…

Elezioni, bassa affluenza: perché?

Bassa percentuale di affluenza alle urne
(in discesa dal 61,99% del 1979 al 43% del 2009)

- L'elezione del PE non offre alcuna prospettiva di cambiamento di governo
- Elezioni di "secondo ordine"
- Semplice episodio della competizione domestica tra i partiti
- Elezione di delegazioni nazionali separate
- Tema "nazionale" più importante di quello "europeo"
- Distacco o ostilità dei confronti dell'Unione
- Scarsa informazione agli elettori sul ruolo effettivo del PE
  - L'informazione cresce solo in concomitanza con le elezioni

Parlamento Europeo

e la sua organizzazione…

Il Parlamento europeo è l'unica istituzione sovranazionale i cui membri sono eletti democraticamente a suffragio universale diretto.

Esso rappresenta i popoli degli Stati membri.

Eletto ogni cinque anni, il Parlamento europeo adotta numerose leggi (direttive, regolamenti, ecc.) che influiscono sulla vita quotidiana di ogni cittadino.

Parlamento Europeo

e la sua organizzazione…

- Le **sedi** del PE sono 3:
  - Strasburgo (sede di 12 sessioni plenarie)
  - Lussemburgo (sede degli uffici amministrativi)
  - Bruxelles (sede delle 6 sessioni plenarie supplementari, riunioni delle commissioni)

Motivo di lamentele degli europarlamentari per i continui spostamenti

- **Presidente e le sue funzioni:** (Gennaio 2012 Schulz) è eletto per un periodo rinnovabile di due anni e mezzo (metà legislatura).
  - Assistito da 14 vicepresidenti, il Presidente dirige i lavori del Parlamento europeo e dei suoi organi (Ufficio di presidenza e Conferenza dei presidenti), nonché le discussioni in Aula.
  - verifica rispetto del regolamento del PE -> assicura il buon funzionamento di tutte le attività dell'Istituzione e dei suoi organi.
  - rappresenta il Parlamento nelle questioni giuridiche e i rapporti con l'esterno. Egli si pronuncia, in particolare, su tutti i grandi temi internazionali e propone raccomandazioni destinate a rafforzare l'Unione europea.

Parlamento Europeo

e la sua organizzazione…

Organi politici

- **Conferenza dei presidenti:** è composta dal Presidente del Parlamento europeo e dai presidenti dei gruppi politici. Definisce l'organizzazione dei lavori parlamentari e tutti gli aspetti relativi alla programmazione legislativa

- **Ufficio di Presidenza**: è composto dal Presidente del Parlamento europeo, dai 14 vicepresidenti e dai 5 Questori, in qualità di osservatori.
  Si occupa il funzionamento interno del Parlamento

- **Questori**: sono responsabili, su indicazione dell'Ufficio di presidenza, delle questioni amministrative e finanziarie che interessano direttamente i deputati.

Parlamento Europeo

e la sua organizzazione…

- **Gruppi politici:** la maggior parte dei deputati sono iscritti ad un gruppo politico. Alcuni non appartengono ad alcun gruppo: questi sono i deputati "non iscritti".
    - Un gruppo politico deve essere plurinazionale e comprendere un numero minimo di membri. Attualmente al Parlamento europeo esistono sette gruppi politici.
    - Nei vari gruppi confluiscono oltre cento partiti politici nazionali.

- **Commissioni parlamentari:** preparano il lavoro del Parlamento europeo in Aula, i deputati si suddividono in **commissioni permanenti**, ciascuna delle quali è specializzata in determinati settori.

Parlamento Europeo

e la sua organizzazione…

Commissioni permanenti

- AFET Affari esteri
  - DROI Diritti dell'uomo
  - SEDE Sicurezza e difesa
- DEVE Sviluppo
- INTA Commercio internazionale
- BUDG Bilanci
- CONT Controllo dei bilanci
- ECON Problemi economici e monetari
- EMPL Occupazione e affari sociali
- ENVI Ambiente, sanità pubblica e sicurezza alimentare
- ITRE Industria, ricerca e energia
- IMCO Mercato interno e protezione dei consumatori
- TRAN Trasporti e turismo
- REGI Sviluppo regionale
- AGRI Agricoltura e sviluppo rurale
- PECH Pesca
- CULT Cultura e istruzione
- JURI Giuridica
- LIBE Libertà civili, giustizia e affari interni
- AFCO Affari costituzionali
- FEMM Diritti della donna e uguaglianza di genere
- PETI Petizioni

Commissioni speciali

- CRIM Criminalità organizzata, corruzione e riciclaggio di denaro
- SURE Commissione sulle sfide politiche (ha chiuso i lavori nel giugno 2011)
- CRIS Crisi finanziaria, economica e sociale (ha chiuso i lavori nel luglio 2011)

Parlamento Europeo

e la sua organizzazione…

- **Delegazioni:** le delegazioni del Parlamento europeo intrattengono rapporti con i parlamenti di paesi terzi, cioè che non sono membri dell'Unione europea. Ne esistono 4 categorie:
  - Delegazioni interparlamentari
  - Commissioni parlamentari miste
  - Delegazione del Parlamento europeo all'Assemblea paritetica ACP-UE
  - La delegazione del parlamento europeo all'Assemblea parlamentare euromediterranea.
- **Segretariato generale**: assiste il PE, ha sede a Lussemburgo e a Bruxelles
  - I gruppi politici dispongono dei propri collaboratori e i deputati si avvalgono di assistenti parlamentari.
  - Il PE si differenzia dalle altre organizzazioni internazionali in quanto è obbligato ad assicurare un regime plurilingue integrale.
  - Il PE garantisce inoltre un servizio di interpretazione affinché ogni deputato possa esprimersi nella propria lingua materna.

Parlamento Europeo

e le sue competenze…

Inizialmente i poteri del PE era molto ridotto e si limitava a:

- adozione suo regolamento interno;
- consultazione, spesso obbligatoria, da parte del Consiglio e della Commissione (ma pareri del PE non erano vincolanti, anche senza necessità di motivare decisione contraria);
- possibilità di emettere pareri di propria iniziativa;
- possibilità di censurare la Commissione;
- coinvolgimento nella procedura di approvazione del bilancio dagli anni '70

Le sue competenze sono via via accresciute, oggi:

- Vota le leggi e il bilancio dell'UE insieme al Consiglio dei Ministri
- Controllo democratico di tutto il lavoro dell'UE

Parlamento Europeo

e le sue competenze…

La Commissione europea, guardiano dei trattati e organo esecutivo della Comunità, lavora in stretta collaborazione con il Parlamento europeo.

- L'art. 14 del TUE, riformato dal Trattato di Lisbona, afferma che il PE *"esercita, congiuntamente al Consiglio":*
  - la funzione legislativa
  - funzione di bilancio.
- Esercita funzioni di controllo politico e consultive alle condizioni stabilite dai trattati.
- Elegge il presidente della Commissione
- Non ha potere di iniziativa legislativa, ma può chiedere alla Commissione di presentare proposte sulle questioni per le quali reputa necessario l'elaborazione di un atto dell'UE. La Commissione, però, non è tenuta a dare seguito alla richiesta
- Elegge il Presidente della Commissione, approva la nomina della Commissione e la può censurare

Parlamento Europeo

e le sue competenze…

- PE **approva il programma legislativo** annuale della Commissione.
  - Il programma viene, di solito, discusso nelle Commissioni del PE
  - Viene poi adottato, in seduta plenaria, una risoluzione del PE
- Il PE esamina pubblicamente la relazione generale annuale della Commissione
  - Il PE può rivolgere interrogazioni scritte e orali alla Commissione e al Consiglio.
  - La Presidenza di turno del Consiglio Affari generali (in genere con un intervento del ministro degli Esteri) illustra al PE il programma del semestre e alla fine si presenta nuovamente al PE per una valutazione del semestre trascorso.
- Alla fine di ogni riunione del Consiglio europeo, il Presidente di quest'ultimo si presenta al PE per esporre le conclusioni della Presidenza ed eventualmente per rispondere a interrogazioni.

Parlamento Europeo

e i suoi partiti politici…

Il partito politico a livello europeo è un partito politico dell'Unione europea (UE) che può ricevere sovvenzioni dall'UE per la propria attività.

Quali funzioni ha?

- Funzione di formazione ed educazione politica e di collegamento tra cittadini e istituzioni

- Attualmente il Trattato di Lisbona (in vigore dal 2009) prevede che:
  I partiti politici a livello europeo contribuiscono a formare una coscienza politica europea e ad esprimere la volontà dei cittadini dell'Unione

Parlamento Europeo

e i suoi partiti politici…

Nell'Unione europea i partiti politici agiscono in 3 forme differenti:

- **Partiti nazionali:** strutture dotate di organizzazioni di base sul territorio, di coordinamenti nazionali e rappresentanza nelle assemblee elettive locali, regionali e statali e capaci di agire a livello sovranazionale - con rappresentanti al PE e nella Commissione europea - e intergovernativo - Consiglio dei Ministri, Consiglio europeo.

  Presentano simboli e liste dei candidati da sottoporre al voto dei cittadini per l'elezione del PE
- **Gruppi politici del Parlamento europeo:** organizzati per affinità ideologica e composti dagli eletti di partiti e liste riescono a godere dei benefici previsti dalla partecipazione a un gruppo parlamentare.
- **Partiti politici a livello europeo:** (unioni di partiti ideologicamente affini, deboli, meno visibili all'elettorato, dipendenti dalla cooperazione dei singoli partiti e con personale e risorse economiche limitate) che però si sono progressivamente evoluti

Connessione tra elezione a suffragio universale diretto del PE, accrescimento delle sue funzioni e sviluppo degli euro-partiti

Parlamento Europeo

e i suoi partiti politici…

I partiti europei, hanno diritto a finanziamenti?

- Il finanziamento dei partiti politici europei deve essere richiesto annualmente al PE (entro 15 novembre di ogni anno) da ogni partito politico europeo.
- Il finanziamento a carico dell'UE non può essere superiore all'85% del bilancio di un partito politico europeo (15% di autofinanziamento dai partiti nazionali e/o dagli ambienti economici, da organizzazioni sociali ecc)
- I contributi dei partiti politici nazionali o regionali membri del partito politico europeo non possono superare il 40% del bilancio annuale dello stesso.
- Ogni partito politico europeo è obbligato a rendere pubbliche ogni anno le entrate e le uscite e a dichiarare qualsiasi fonte aggiuntiva di finanziamento, segnalando l'elenco dei soggetti donatori con somme superiori ai 500 euro.
- Vige il divieto di accettare donazioni anonime o provenienti da enti nei quali uno Stato sia in possesso di oltre il 50% del capitale oppure di entità superiore a 12.000 euro annui da parte di persone fisiche o giuridiche.

Parlamento Europeo

e i suoi partiti politici…

Quali sono i requisiti previsti per il riconoscimento di un partito europeo e per l'ottenimento del finanziamento?

1) avere personalità giuridica nello Stato membro in cui ha sede

2) essere rappresentato in almeno un quarto degli Stati membri (7) da eurodeputati o nei parlamenti nazionali o nelle assemblee regionali o, in alternativa, aver ottenuto, in almeno un quarto degli Stati membri, non meno del 3% dei voti espressi in ognuno di tali Stati alle ultime elezioni europee;

3) rispettare i principi dell'UE (libertà, democrazia, rispetto dei diritti umani, rispetto delle libertà fondamentali e dello stato di diritto)

Prevista azione di verifica di questi principi su un partito su richiesta di un quarto dei membri del PE;

4) aver partecipato alle elezioni europee o averne espresso l'intenzione

- Necessario uno Statuto
- Adozione di un programma politico (euromanifesto)

Parlamento Europeo

e i suoi partiti politici…

- E' vietato ai partiti politici europei l'utilizzo del finanziamento ottenuto dall'UE e da altre fonti per altri scopi che non siano inerenti all'attuazione del programma politico. Non è perciò possibile il finanziamento, diretto o indiretto, di altri partiti politici, nazionali o regionali, con fondi UE.

- I Gruppi parlamentari rivestono un ruolo significativo nella gestione del finanziamento ai partiti politici europei (inserimento nel bilancio del PE e non dell'UE).

- Ben 13 partiti a livello europeo sono oggi ammessi al finanziamento dell'UE

Partiti Politici Europei

Partito Popolare Europeo

partiti italiani: Forza Italia; Nuovo Centro Destra, Unione di Centro, Sudtiroler Volkspartei (SVP), UDEUR

Partito dei Socialisti Europei

partiti italiani: Partito Democratico (dal marzo 2014), Partito Socialista Italiano

Alleanza dei Liberali e Democratici per l'Europa (ALDE)

partiti italiani: Italia dei Valori, Partito radicale, Scelta Europea (=Scelta Civica, Fare per fermare il declino, Centro Democratico e altri…)

Partito Democratico Europeo

partiti italiani: Alleanza per l'Italia

Partito Verde Europeo

partiti italiani: Federazione dei Verdi

Partiti Politici Europei

AECR Alliance of European Conservatives and Reformists	**Alleanza dei Conservatori e Riformisti Europei** partiti italiani: adesioni a titolo individuale
European LEFT	**Partito della Sinistra Europea** partiti italiani: Rifondazione Comunista, Partito dei Comunisti italiani
European Free Alliance	**Alleanza Libera Europea** partiti italiani: piccoli partiti regionalisti
EUD	**Democratici dell'Unione Europea** (euroscettici di sinistra) partiti italiani: nessuno
ecpm European Christian Political Movement	**Movimento politico Cristiano Europeo** un solo parlamentare europeo, dell'Unione cristiana dei Paesi Bassi, che ha aderito partiti italiani: nessuno

Partiti Politici Europei

European Alliance for Freedom	**Alleanza Europa per la Libertà** Nata su iniziativa dell'austriaco Partito della libertà, con adesioni di singole personalità, tra cui Marine Le Pen. Eurodeputati tra i non iscritti e alcuni nel gruppo "Europa della libertà e della democrazia". Partiti italiani: Lega Nord (da fine 2013)
MELD MOVEMENT FOR A EUROPE OF LIBERTIES AND DEMOCRACY	**Movimento per un'Europa delle libertà e della democrazia** Eurodeputati di diverse nazionalità (vi appartengono al momento eurodeputati della Lega Nord e il giornalista Magdi Allam eletto in Italia con una sua lista.
AENM	**Alleanza dei movimenti nazionali europei** (estrema destra) partito italiano: Fiamma Tricolore (Italia)

Parlamento Europeo

e i suoi gruppi politici…

- Il Parlamento europeo è organizzato al suo interno in gruppi politici in cui si riuniscono i deputati provenienti dai 28 Paesi membri.
  I gruppi possono nascere sulla base di affinità ideologiche e politiche
- Nascono già nell'assemblea della CECA
  Gli eurogruppi hanno, quindi, un'origine interna alle istituzioni ed esterna rispetto alla società, diversamente dai partiti nazionali

- Vantaggi organizzativi di essere parte di un gruppo
  - I Gruppi del PE stabiliscono le nomine per le cariche istituzionali del PE, definiscono l'agenda dei lavori, i tempi degli interventi e i criteri per l'assegnazione di risorse finanziarie, staff e strutture disponibili.
  - I Gruppi del PE provvedono alla loro organizzazione interna ed eleggono un presidente e un ufficio di presidenza, dotandosi altresì di una segreteria.

- Il numero minimo di eurodeputati richiesto per costituire un gruppo politico é fissato in 25 deputati provenienti da almeno un quarto dei Paesi membri (7).
- Coloro che non appartengono a nessun gruppo politico si collocano tra i "Non Iscritti" (i quali riscontrano una certa difficoltà a incidere sull'agenda e le scelte del PE)
- Un eurodeputato non può aderire a più gruppi politici.
- Mutamenti nella composizione avvengono anche nel corso della legislatura, non solo all'inizio.

Elezioni europee 2014

Che c'è di nuovo?

Per la prima volta i principali partiti europei hanno presentato **candidati** alla Presidenza della Commissione

Sembra, così, emergere una competizione partitica a livello europeo, accentuata dal Trattato di Lisbona: si prevede che il Consiglio Europeo, nel designare il Presidente della Commissione, tenga conto dell'esito delle elezioni europee.

Candidati alla Presidenza della Commissione Europea

EPP	Jean-Claude Juncker	
PES	Martin Schulz	
Alliance of Liberals and Democrats for Europe Party	Guy Verhofstadt	
European LEFT	Alexis Tsipras	
EUROPEAN GREENS.EU	Ska Keller - José Bové	

Elezioni europee 2014

Non sai ancora per chi voterai il 25 maggio?
Sono ora disponibili in rete due applicazioni che aiutano a orientarsi nella difficile politica europea

LINK:

- http://cise.luiss.it/cise/2014/04/19/scopri-il-tuo-partito-crea-la-tua-community-e-online-euandi-la-voting-advice-application-pan-europea/
- http://www.votewatch.eu/

Progetto HOPEurope

Link

News/4. Pubblicazioni dalle fondazioni politiche europee (affiliate agli attuali 13 europartiti riconosciuti dall'UE),
link partiti politici a livello europeo e gruppi politici al Parlamento europeo (2009-2014)
http://hopeurope.weebly.com/news.html